

Uchwała Nr 090/g282/R/II/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 21 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Szemud za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Szemud sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Monika Panc - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Szemud za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 31 marca 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr 650/V/2021 Wójta Gminy Szemud z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania Budżetu Gminy Szemud za rok 2020. Powyższym zarządzeniem przyjęto również sprawozdania instytucji kultury z wykonania planów finansowych za 2020 rok, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zawarto informacje o zaplanowanym na 2020 rok budżecie, jego zmianach w ciągu roku, a także planie i wykonaniu budżetu na dzień 31 grudnia 2020 roku. Wyszczególniono dochody według działów klasyfikacji budżetowej oraz wydatki w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, uwzględniając ich plan, wykonanie, a także procent wykonania w stosunku do planu. Przedstawiono ponadto informację o stanie zadłużenia gminy, kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2036 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz wykonanie planu finansowego Gminnego Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Szemudzie oraz Biblioteki Publicznej Gminy Szemud. W tej części przedstawiono także sprawozdanie

z realizacji obowiązkowego zadania własnego gminy obejmującego sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz zieleni gminnej i zadrzewień w okresie od 07.04.2020 r. do 31.12.2020 r.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów i wydatków przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wyszczególniono ponadto wydatki osobowe i rzeczowe jednostek oświatowych, jednostki budżetowe, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykaz dotacji udzielonych z budżetu, wykonanie planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, jak również dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych bieżących gmin dotowanych ze środków budżetu państwa oraz wydatków na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych. Dołączono zestawienie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, zrealizowanych wydatków niewygasających, środków z Funduszu Rozwoju Inwestycji Lokalnych na częściowe sfinansowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 oraz wydatków inwestycyjnych.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 139.968.595,56 zł, co stanowi 104,7 % planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 128.491.698,14 zł (101,3 % planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 11.476.897,42 zł (168,3 % planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 124.082.349,92 zł, co stanowi 92,1 % planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 102.618.164,44 zł (91,2 % planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 21.464.185,48 zł (96,6% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 15.886.245,64 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji obligacji, wyniósł 39.703.853,13 zł i stanowił 28,37 % wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2020 r. wyniósł 5.041.838,02 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. wzrósł o 10,82%,
- na koniec 2020 r. gminne instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Szemud zawiera szczegółowe informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2c wyżej wskazanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Skład Orzekający zauważa, że niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Ponadto niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiące dochody budżetów gmin, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy, należy w całości przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tj.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego