

Protokół
z posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych
w dniu 17 grudnia 2019 roku.

W dniu 17 grudnia 2019 r. w sali narad Urzędu Gminy w Szemudzie odbyło się wspólne posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Spraw Społecznych, Komisji Infrastruktury, Bezpieczeństwa Publicznego i Rolnictwa oraz Komisji Budżetowo – Gospodarczej.

W posiedzeniu udział wzięli członkowie komisji zgodnie z załączoną listą obecności (zał. nr 1 do niniejszego protokołu).

1. Sprawy organizacyjne:

a) otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum komisji

O godz. 13.20 przewodniczący wspólnego posiedzenia komisji p. J. Nawrocki przywitał wszystkich obecnych, stwierdził quorum i otworzył posiedzenie komisji.

b) przyjęcie programu posiedzenia

Przewodniczący wspólnego posiedzenia komisji przedstawił program komisji (zał. Nr 2 do niniejszego protokołu).

Program został przyjęty jednogłośnie.

c) przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia

Nie wniesiono uwag. Protokół został podpisany przez członków komisji.

2. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Szemud na rok 2020.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie p. J. Bieszk. Poinformowała, że ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii nakładają na gminę obowiązek corocznego uchwalania i realizowania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii. Program ten jest finansowany ze środków uzyskiwanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W Programie na rok 2020 przewidziano kontynuację zadań realizowanych w 2019 roku, jak również podjęcie nowych przedsięwzięć. Uwzględniono przede wszystkim zadania związane z prowadzeniem profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień. Znaczna część środków finansowych przeznaczona zostanie na działania profilaktyczne kierowane głównie do dzieci i młodzieży m.in. poprzez wspieranie placówek oświatowych i świetlic środowiskowych. Konkretna pomoc w walce z uzależnieniem kierowana będzie nadal do osób dorosłych i ich rodzin poprzez działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Ważnym zadaniem Programu jest udzielanie rodzinom, w których występuje problem alkoholowy lub przemoc w rodzinie pomocy psychologicznej przez psychologa pracującego w Punkcie Konsultacyjnym w GOPS.

Zwiększeniu uległ plan wydatków w pkt. 7 jako Dotacje dla stowarzyszeń – 50.000 zł. W 2020 roku przewiduje się realizowanie zadań związanych z profilaktyką w ramach otwartego konkursu dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych, działanie: Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.

W 2020 roku planuje się utworzenie nowej świetlicy tzw. Placówki wsparcia dziennego, której celem jest wsparcie rodziny zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2018, poz. 998 ze zm.). Zajęcia w takiej placówce mogą być prowadzone w formie opiekuńczej, np. koło zainteresowań, świetlica, klub, w której wychowawca sprawuje opiekę i wychowanie, pomoc nauce, organizację czasu wolnego, zabawę i zajęcia sportowe lub rozwój zainteresowań.

Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalany jest corocznie przez radę gminy. Jej podjęcie stanowi podstawę do wykonywania ww. zadań przez Gminną Komisję ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Szemudzie.

Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

3. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Szemud oraz upoważnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie do prowadzenia postępowań z zakresu świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Szemud.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie p. J. Bieszk. Poinformowała, że Podstawą prawną realizacji pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów są przepisy rozdziału 8a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1481 z późn. zm.) oraz uchwały Nr XV/125/2011 Rady Gminy Szemud z dnia 28 października 2011r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej dla uczniów.

Dyspozycję do podjęcia uchwały zawiera art. 90f ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, określający w szczególności: 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego, w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin; 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy; 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego; 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W przedłożonym projekcie uchwały;

- nie dokonano zmian w Regulaminie co do merytorycznych przesłanek przyznawania pomocy oraz szczegółowych sposobów ustalania wysokości stypendium szkolnego lub zasiłku szkolnego, ani trybów, form i sposobów udzielania pomocy, ewentualne zmiany polegały na uporządkowaniu zapisów Regulaminu zgodnie z art. 90f ustawy o systemie oświaty, dodano słowniczek, celem wyjaśnienia terminów użytych w Regulaminie, wykreślono z Regulaminu niektóre zapisy, które wprost wynikały z obowiązujących przepisów prawa, oraz dodano informacje o upoważnieniu Kierownika GOPS do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji w imieniu Wójta Gminy w sprawach o przyznanie pomocy o charakterze socjalnym (stypendiów i zasiłków szkolnych), a także o zmianie miejsca składania wniosków o stypendia, którym ma być Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szemudzie, zawarto również zmiany wynikające z nowelizacji ustawy o systemie oświaty na podstawie ustawy z 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw, które weszły w życie z dniem 1 października 2016 r. w zakresie likwidacji kolegiów nauczycielskich i nauczycielskich kolegiów języków obcych, skutkujące m.in. wykreśleniem uczniów tych kolegiów jako uprawnionych do ubiegania się o pomoc materialną o charakterze socjalnym.

- określono wzory wniosków o stypendium szkolne i zasiłek szkolny, które stanowią załączniki do niniejszej uchwały.

- ponadto zgodnie z ustawą o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 roku (art. 90m ust.2) proponuje się upoważnienie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do prowadzenia postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym w imieniu Wójta Gminy. Uczniowie lub ich rodzice, znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej do

tej pory ubiegali się o stypendium socjalne lub zasiłek szkolny w Urzędzie Gminy w Szemudzie, postępowanie w sprawie tej pomocy dla uczniów prowadzone było przez pracowników Urzędu, a decyzje wydawał Wójt Gminy Szemud. Należy zaznaczyć, iż rodziny w trudnej sytuacji materialnej mogą ubiegać się o pomoc w postaci świadczeń rodzinnych, zasiłków stałych, zapomóg losowych, pomocy na zakup posiłków w szkole i inne w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej i w związku z tym ustalane są dochody rodziny na podstawie określonych dokumentów (zgodnie z ustawą o pomocy społecznej). W celu skompletowania wniosku o przyznanie stypendium szkolnego lub zasiłku szkolnego wnioskodawca przedstawia te same dokumenty określające dochody rodziny, które urzędnik zobowiązany był zweryfikować w przypadku wniosku o stypendium socjalne lub zasiłek szkolny.

Zatem upoważnienie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji w sprawach świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym w imieniu Wójta Gminy Szemud, na podstawie upoważnienia Rady Gminy Szemud przyczyni się do zachowania porządku, lepszej organizacji pracy oraz braku konieczności powielania dokumentów wnioskowych.

Regulamin oraz wzory wniosków stanowią załączniki do niniejszej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

4. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/459/2013 Rady Gminy Szemud z dnia 29 października 2013r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie p. J. Bieszk. Poinformowała, że zmian w statucie dokonuje Rada Gminy Szemud w formie przewidzianej dla jego przyjęcia (§16 Statutu GOPS Szemud).

Zgodnie z art. 11 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. W 2013 roku Rada Gminy Szemud przyjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie. W Rozdziale drugim zostały określone główne cele działalności Ośrodka i co należy do zadań Ośrodka (§ 5 i 6 Statutu). W §7 natomiast zostały wymienione inne zadania, które zostały powierzone ośrodkowi w związku z realizacją zadań wynikających z przepisów prawa (ustaw o charakterze prawa materialnego). W tamtym czasie Ośrodek wykonywał zadania w czterech dodatkowych obszarach: ustalanie i przyznawanie świadczeń rodzinnych, ustalanie uprawnień do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, działania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz realizację zadań własnych gminy w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

W związku z powierzeniem Ośrodkowi kolejnych zadań do realizacji konieczne jest wpisanie ich do katalogu zadań realizowanych przez Ośrodek w drodze zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie.

W związku z planowaną realizacją zadań z zakresu ustawy o systemie oświaty tj. w sprawie stypendiów szkolnych i zasiłków szkolnych oraz przyznawaniem i wypłacaniem dodatków mieszkaniowych na podstawie ustawy o dodatkach mieszkaniowych należało określić konkretnie, w jakim zakresie będą te zadania realizowane przez Ośrodek, poprzez dodanie w §7 ust. 5 i 6. Ponadto konieczne jest wpisanie zadań realizowanych przez Ośrodek, które dotyczą prowadzenia postępowań w sprawie świadczeń wychowawczych (ust.7), w zakresie prowadzenia postępowania i ustalania uprawnień do Karty Dużej Rodziny (ust. 8), ustalanie uprawnień do świadczeń i koordynacji przewidzianych w ustawie o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (ust. 9), ustalanie i wypłata zasiłków dla opiekunów (ust. 10), ustalanie i przyznawanie prawa do świadczeń opieki zdrowotnej (ust. 11) oraz w zakresie prowadzenia postępowań w sprawach ustalenia i wypłacenia świadczenia dobry start (ust. 12).

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały zmieniającej jest uzasadnione.

Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie p. J. Bieszk zwróciła się z wnioskiem o rozpatrzenie na niniejszej komisji projektu uchwały w sprawie przystąpienia Gminy Szemud do realizacji Programu „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej” – edycja 2019-2020 realizowanego ze środków Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych. Komisja na powyższe wyraziła zgodę.

5. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przystąpienia Gminy Szemud do realizacji Programu „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej” – edycja 2019-2020 realizowanego ze środków Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szemudzie p. J. Bieszk. Poinformowała, że Program „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej” – edycja 2019-2020r., został opracowany przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Program kierowany jest do osób z niepełnosprawnościami, posiadających orzeczenie o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności albo orzeczenie równoważne, które wymagają usługi asystenta w wykonywaniu codziennych czynności oraz funkcjonowaniu w życiu społecznym. Celem Programu jest wprowadzenie usługi asystenta jako formy wsparcia dla osób z niepełnosprawnością. Do zadań asystenta należeć będzie m.in. pomoc w dojazdach np. na rehabilitację i zajęcia terapeutyczne lub do ośrodków kultury, pomoc w zakupach (z zastrzeżeniem aktywnego udziału uczestnika) i w załatwianiu spraw urzędowych. Program będzie realizowany ze środków Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych. Zgodnie z zapisami Programu gmina zobowiązana jest do podjęcia uchwały w celu przystąpienia do realizacji Programu. Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne. Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

6. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przyjęcia "Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży na terenie Gminy Szemud".

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła p. B. Węzeł pracownik Referatu Organizacyjnego. Poinformowała, że w myśl art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1481 z późn. zm.) Gmina ma możliwość wsparcia uzdolnionych dzieci i młodzieży w drodze tworzenia programów lokalnych lub regionalnych. Na tej podstawie wnioskuje się o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Wsparcia Edukacji Dzieci i Młodzieży na terenie Gminy Szemud. Gmina Szemud przez wsparcie uczniów wyróżniających się wysoką średnią umożliwi pogłębianie wiedzy i umiejętności w procesie rozwoju edukacyjnego. Dzieciom i młodzieży uzdolnionej w dziedzinie kultury lub sportu da szansę rozwijania i kształtowania uzdolnień i talentów w danej dziedzinie. Zakłada się również, że realizacja Lokalnego Programu Wsparcia Edukacyjnego Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży przyniesie efekty i spowoduje wzrost motywacji uczniów oraz rozwoju kreatywności i umiejętności wśród mieszkańców Gminy Szemud. Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

7. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Regulaminu stypendialnego Gminy Szemud w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży na terenie Gminy Szemud.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła p. B. Węzeł pracownik Referatu Organizacyjnego. Poinformowała, że ustawa o systemie oświaty w art. 90 t ust. 4 (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1481 z późn. zm.) przewiduje możliwość wspierania edukacji dzieci i młodzieży uzdolnionej. Na realizację takiego wsparcia jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają środki własne. Niniejsza uchwała stanowić będzie element „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów i studentów”. Nowa Uchwała w sprawie zasad przyznawania przez Gminę Szemud stypendium dla uzdolnionych uczniów powstała na bazie doświadczeń powstałych po kilkuletnich edycjach przyznawania stypendium.

Celem priorytetowym niniejszej uchwały jest dostosowanie do obowiązujących przepisów prawa m.in. usunięcie z regulaminu szkół gimnazjalnych, ponieważ od 01.09.2019r. zgodnie z prawem oświatowym placówki tego typu już nie istnieją. W miejsce zlikwidowanego kryterium dla uczniów szkół gimnazjalnych uwzględniono dodatkowe stypendia dla uczniów szkół podstawowych, czyli

zwiększono z 4 do 10. Ponadto zgodnie z przeprowadzoną reformą oświatową 6-letnie szkoły podstawowe przekształciły się w 8-letnie szkoły podstawowe i dla tego uzasadnione byłoby też zwiększenie liczby klas (VII i VIII) w stosunku do aktualnego regulaminu wg którego o stypendium ubiegali się tylko uczniowie VI klas.

Po dokonaniu analizy przedstawionego projektu regulaminu zgłoszono dwa wnioski:

- 1) wniosek o dodanie w §1 ust.1 pkt d) załącznika nr 1 do niniejszego projektu uchwały zapisu:
„którzy nie przekroczyli 26 roku życia”.

Wniosek został przyjęty.

- 2) wniosek w §9, ust. 1 załącznika nr 1 do niniejszego projektu uchwały zapisu:
„wojewódzkim” we fragmencie dot. stypendiów w dziedzinie nauki.

Wniosek został przyjęty.

Projekt uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

8. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie ustalenia kryteriów oraz określania ich wartości punktowej w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Szemud.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła p. B. Węzeł pracownik Referatu Organizacyjnego. Poinformowała, że podjęcie uchwały w sprawie ustalenia kryteriów oraz określania ich wartości punktowej w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Szemud wynika ze spraw organizacyjnych związanych z przeprowadzeniem rekrutacji w publicznych przedszkolach, dla których Gmina Szemud jest organem prowadzącym.

Przy ustalaniu kryteriów uwzględniono potrzeby dziecka i jego rodziny, zgodnie z lokalnymi potrzebami. Za główne kryterium uznano w myśl art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) obowiązek odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego, którego celem jest przygotowanie dziecka 6 - letniego do podjęcia obowiązków, które wynikają z rozpoczęcia edukacji szkolnej. Zadbano również o to, aby dziecko realizujące wychowanie przedszkolne uczęszczało do placówki położonej najbliżej jego miejsca zamieszkania.

Niniejsza uchwała została uzgodniona z dyrektorami szkół, dla których Gmina Szemud jest organem prowadzącym.

Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

9. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie ustalenia kryteriów wraz z liczbą punktów w postępowaniu rekrutacyjnym do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Szemud.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła p. B. Węzeł pracownik Referatu Organizacyjnego. Poinformowała, że podjęcie uchwały w sprawie ustalenia kryteriów oraz określania ich wartości punktowej w postępowaniu rekrutacyjnym do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Szemud wynika ze spraw organizacyjnych związanych z przeprowadzeniem rekrutacji w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których Gmina Szemud jest organem prowadzącym.

Przy ustalaniu kryteriów uwzględniono potrzeby dziecka i jego rodziny, zgodnie z lokalnymi potrzebami. Za główne kryterium uznano w myśl art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) obowiązek odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego, którego celem jest przygotowanie dziecka 6 - letniego do podjęcia obowiązków, które wynikają z rozpoczęcia edukacji szkolnej. Zadbano również o to, aby dziecko realizujące wychowanie przedszkolne uczęszczało do placówki położonej najbliżej jego miejsca zamieszkania.

Niniejsza uchwała została uzgodniona z dyrektorami szkół, dla których Gmina Szemud jest organem prowadzącym.

Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

10. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Szemud, w roku szkolnym 2019/2020.

Projekt uchwały przedstawiła sekretarz gminy p. B. Rzeszewicz. Poinformowała, że w związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 16 października 2019r.

o zmianie ustawy Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. 2019r., poz. 2248) zmianie ulegają zasady zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci niepełnosprawnych do szkół i placówek oświatowych, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

Zgodnie z zapisem art. 39a ust. 3 w/w ustawy, średnią cenę jednostki paliwa w gminie określa na każdy rok szkolny rada gminy, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie.

Do wyliczenia średniej ceny jednostki paliwa w gminie na rok szkolny 2019/2020, przyjmuje się średnie ceny paliw: autogazu, oleju napędowego i benzyny w dniu podjęcia niniejszej uchwały na stacjach benzynowych w mieszczących się na terenie Gminy Szemud, a w przypadku napędu elektrycznego na najbliższych stacjach benzynowych.

Mając na uwadze powyższe, konieczne jest podjęcie uchwały w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Szemud, w roku szkolnym 2019/2020.

11. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XL/410/2013 Rady Gminy Szemud z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych w Gminie Szemud, udostępnionych operatorom i przewoźnikom publicznego transportu publicznego, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Szemud oraz warunków i zasad nieodpłatnego korzystania z nich.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska p. N. Kacprzak. Poinformowała, że planuje się określenie dwóch nowych przystanków autobusowych w miejscowościach Zęblewo ul. Kaszubska na wysokości ul. Leśnej. Uchwalenie przystanków ma związek z potrzebą zapewnienia dowozu dzieci z osiedla przy ul. Leśnej do szkoły w Łebnie (9 dzieci w wieku szkolnym).

W dniu 8 i 14 października 2019 roku do Urzędu Gminy w Szemudzie wpłynęły pisma Państwa Becker i Kanka w sprawie problemu z zapewnieniem jej dzieciom bezpiecznego transportu do Szkoły Podstawowej w Łebnie wynikający z dużej odległości do najbliższego przystanku autobusowego (ok 1,5 km) oraz niebezpiecznej drogi do szkoły (przejście pieszo drogą powiatową nr 1451G, która nie posiada na większości odcinka żadnej infrastruktury towarzyszącej tj. chodników, oświetlenia). Analizując sprawę ustalono, iż do Szkoły Podstawowej w Łebnie uczęszcza 9 dzieci z osiedla przy ul. Leśnej w Zęblewie i zasadne jest ustanowienie nowych przystanków autobusowych w ciągu ul. Kaszubskiej, co umożliwi ich dowóz do szkoły poprzez autobus PKS linii 630. W dniu 15 listopada 2019 roku PKS Gdynia będący przewoźnikiem linii 630 pozytywnie zaopiniował możliwość uchwalenia przystanków i zadeklarował możliwość włączenia danych przystanków do obsługi w ramach danej linii. Mając na względzie obowiązki Gminy w zakresie dowozu dzieci oraz bezpieczeństwo ruchu drogowego stwierdzono zasadność uchwalenia przystanków, co pozwoli dzieciom na bezpieczny transport do Szkoły Podstawowej w Łebnie.

Ustanowione przystanki autobusowe zostaną włączone do wykazu przystanków udostępnionych przez Gminę Szemud w drodze uchwały nr XL/410/2013 Rady Gminy Szemud z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych w Gminie Szemud, udostępnionych operatorom i przewoźnikom publicznego transportu publicznego, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Szemud oraz warunków i zasad nieodpłatnego korzystania z nich. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (T. j. Dz. U. z 2018 roku, poz. 2016 ze zmianami) określenie przystanków komunikacyjnych i dworców udostępnionych dla operatorów i przewoźników określa odpowiednia jednostka samorządu terytorialnego tj. Rada Gminy Szemud. Wraz z włączeniem przystanków do wykazu ujednoliciła się treść załącznika do uchwały (wykaz przystanków zlokalizowanych przy drogach gminnych).

Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

Radny p. D. Pyż powiedział, że w Jeleńskiej Hucie na przystanku od strony Szemuda nie ma tzw. „peronu”.

Na posiedzenie przybył radny p. I. Czarnowski

Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska p. N. Kacprzak zwróciła się z wnioskiem o rozpatrzenie na niniejszej komisji projektu uchwały:

- 1) w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Wójt Gminy Szemud;
- 2) w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Komisja na powyższe wyraziła zgodę.

12. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Szemud w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Wójt Gminy Szemud.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska p. N. Kacprzak. Poinformowała, że w związku ze zmianą przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych wynikających z ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 roku o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw, zaistniała potrzeba dostosowania obowiązujących na terenie Gminy Szemud stawek opłat za zajęcie pasa drogowego do wskazanych w ustawie o drogach publicznych limitów wysokości stawek opłat.

Ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 roku o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw wprowadziła zmianę treści art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, polegającą na określeniu maksymalnych stawek opłat za zajęcie pasa drogowego związanego z budową oraz umieszczeniem urządzeń telekomunikacyjnych, wyłączając je z dotychczas obowiązujących limitów dla wszystkich obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej. Wprowadzenie danej zmiany spowodowało, iż obecnie obowiązujące w Gminie Szemud stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót oraz umieszczenia infrastruktury telekomunikacyjnej są wyższe niż limity ustawowe. W celu dostosowania prawa miejscowego określonego uchwałą Rady Gminy Szemud do prawa wyższego stopnia, proponuje się uchwalenie nowej ustawy określającej stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dostosowanych do limitów ustawowych.

Projekt uchwały obejmuje wprowadzenie nowych stawek opłat mieszczących się w limitach określonych w ustawie o drogach publicznych. Względem dotychczas obowiązujących stawek proponuje się zmiany:

- a) wydzielenie stawek opłat dla robót oraz umieszczenia urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej i określenie ich stawek na poziomie stawek maksymalnych przewidzianych w ustawie,
- b) uchwalenie nowych stawek za prowadzenie robót, umieszczenie urządzeń oraz zajęć na prawa wyłączności na poziomie wyższym niż dotychczas z uwagi na rosnące koszty utrzymania dróg i zasadną aktualizację stawek z 2011 roku,
- c) uchwalenie nowych stawek za umieszczenie obiektów i reklam na poziomie znacznie wyższym niż dotychczas – działanie ma na celu znaczące ograniczenie lokalizowania obiektów i reklam w pasie drogowym. Przewidywane stawki wynoszą 10 zł (ustawowa stawka maksymalna) za umieszczenie obiektu oraz 5 zł (z uwagi na bardzo małą ilość notowanych zajęć i czasowy charakter) za umieszczenie reklam.

Szacowane skutki dla budżetu Gminy Szemud:

- a) spadek dochodu za prowadzenie robót i umieszczenie urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej:

- roboty (na bazie porównawczej zajęć w 2019 roku – 6 006 m²) – spadek dochodu w skali roku z kwoty 36 036 zł do 1 201,20 zł (spadek do 3% obecnej wartości),
- umieszczenie urządzenia (na bazie porównawczej ilości zajęć w latach 2006 – 2019 → 854,831 m²) – spadek dochodu w równoważnej ilości zajęć z kwoty 25 644,93 zł do kwoty 17

096,62 zł (spadek do 67% obecnej wartości).

b) wzrost dochodu za zajęcia pasa w celu prowadzenia robót i umieszczenia urządzeń infrastruktury technicznej innych niż urządzenia telekomunikacyjne (na bazie porównawczej wszystkich zajęć w 2019 roku – umieszczenie 1 145,09 m² urządzeń i zajęcie 14 888,83 m² na potrzeby prowadzenia prac)

- roboty – wzrost dochodu w skali roku z kwoty 89 903,22 zł do 119 110,64 zł (wzrost do 132% obecnej wartości),
- umieszczenie infrastruktury – wzrost dochodu w skali roku z kwoty 34 352,73 zł do 57 254,50 zł (wzrost do 167% obecnej wartości).

Kalkulacje wykonano względem ewidencji zajęć pasa drogowego na dzień 14 grudnia 2019 roku i mają charakter poglądowy. W punkcie B przyjęto wszystkie ustalone opłaty za zajęcie pasa drogowego (w tym urządzeń telekomunikacyjnych. Wskazuje się, iż realny wpływ zmian widoczny będzie dopiero w perspektywie najbliższych kilku lat, gdyż szacuje się znaczny wzrost ilości budowanych sieci infrastruktury telekomunikacyjnych, natomiast ilość zajęć pasa jak i ich rodzajów różni się między poszczególnymi latami i zestawienie 1:1 dwóch kolejnych lat nie jest dokładnym wyznacznikiem skutków finansowych zmian stawek opłat.

Opłaty z tytułu zajęcia pasa drogowego nie podlegają waloryzacji i aktualne są na dzień orzekania (wprowadzenie nowych stawek nie powoduje zmiany już ustalonych decyzji).

Wprowadzone stawki za zajęcie pasa drogowego oprócz stawek za prowadzenie robót i umieszczania urządzeń telekomunikacji oraz stawek za umieszczanie obiektów budowlanych w pasie drogowym nie stanowią wartości maksymalnych dopuszczalnych w ustawie o drogach publicznych (roboty i umieszczanie obiektów – 10 zł/dzień, umieszczanie urządzeń 200 zł/dzień). Podniesienie stawek stanowi aktualizację stawek obowiązujących od 2011 roku i nie powinno hamować inwestycji gestorów sieci na terenie Gminy Szemud.

Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

13. . Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Szemud w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Projekt niniejszej uchwały przedstawiła Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska p. N. Kacprzak. Poinformowała, że w myśl art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Natomiast na podstawie art. 6h ww. ustawy właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6i ust. 1 ww. ustawy obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

Ustawodawca, w art. 6j ust. 1 i 2 dopuścił następujące metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przy czym opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1.liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2.ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3.powierzchni lokalu mieszkalnego

oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W myśl art. 6k ust. 1 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1)odbierania, transportu, zbierania odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;

2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

3) obsługi administracyjnej tego systemu;

4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Przy obowiązujących stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonych w uchwale Nr V/47/2015 Rady Gminy Szemud z dnia 27 lutego 2015 r. szacuje się, że wpływy z opłat nie pokryją kosztów funkcjonowania systemu w 2020 roku. Głównymi czynnikami generującymi wzrost kosztów systemu są między innymi: rosnąca cena energii, transportu, zwiększanie stawek za tzw. „opłatę marszałkowską”, opłaty ponoszonej z tytułu składowania odpadów i kosztami instalacji monitoringu wizyjnego (PSZOK). Czynnikiem, które również wpływają na wysokie koszty jest grupa mieszkańców unikających płacenia za odpady komunalne oraz zaniżająca deklarowaną liczbę członków swojego gospodarstwa domowego. Mając powyższe na względzie należy przyjąć wysokość stawki opłaty na takim poziomie, który pozwoli na osiągnięcie wpływów w wysokości pokrywającej koszty funkcjonowania systemu. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że niezbędnym jest zwiększenie stawek w 2020 roku z 10,80 zł na 22,90 zł od osoby w przypadku selektywnego zbierania i odbierania odpadów oraz z 21,60 zł na 45,80 zł od osoby w przypadku, gdy odpady nie są zbierane i odbierane selektywnie. Proponowana nowa stawka za nieselektywne zbieranie i odbieranie odpadów ma zachęcić mieszkańców do segregowania odpadów. Wynika to z ustawowo wymaganych poziomów odzysku, które gmina musi osiągnąć, aby uniknąć kar pieniężnych.

Ustawowe stawki opłat nie przekraczają maksymalnej wysokości określonej w art. 6k ust. 2a i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. 33,86 zł jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz 92,00 zł jeśli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska udzieliła wyjaśnień w kwestii związanej z nie objęciem tym systemem właścicieli domków letniskowych.

Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany pozytywnie.

14. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Szemud w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szemud na lata 2020 – 2030.

Projekt niniejszej uchwały wraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przedstawiła Skarbnik Gminy p. T. Pustelnik.

15. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Gminy Szemud w sprawie uchwalenia Budżetu Gminy Szemud na rok 2020.

Projekt niniejszej uchwały wraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przedstawiła Skarbnik Gminy p. T. Pustelnik. Przewodniczący poszczególnych komisji stałych Rady Gminy przedstawili opinie komisji w sprawie przedstawionego projektu budżetu.

8. Sprawy różne.

Skarbnik Gminy p. T. Pustelnik przedstawiła informacje dot. projektów uchwał, które zostaną skierowane na sesję w dniu 18.12.2019:

- 1) w sprawie zmiany uchwały Nr VI/77/2019 Rady Gminy Szemud z dnia 8 maja 2019 r. w sprawie udzielenia dotacji dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Szemudzie;
- 2) w sprawie przyjęcia wykazu wydatków które nie wygasają z dniem 31.12.2019 r.;
- 3) w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Wejherowskiego (Uchwała nr XV/184/2019).

9. Wolne wnioski.

Nie zgłoszono.

10. Zakończenie posiedzenia.

O godz. 17.05 przewodniczący komisji podziękował wszystkim za udział w posiedzeniu i uznał je za zamknięte.

Podpisy członków komisji.

1. Jacek Nawrocki
2. Beata Baranowska
3. Monika Brzeska
4. Kazimierz Mach
5. Wojciech Nowicki
6. Perz Aleksandra
7. Wincenty Polaszek
8. Pyż Dariusz
9. Felicja Radziak
10. Sławomir Skiba
11. Maciej Stępka

Protokołowała: B. Rzeszewicz

