

**UCHWAŁA NR XIX/250/2020
RADY GMINY SZEMUD**

z dnia 3 sierpnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Szemud

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256)

**Rada Gminy Szemud
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę z dnia 24 marca 2020 roku na działalność Wójta Gminy Szemud z przyczyn określonych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Aleksandra Perz

UZASADNIENIE

W dniu 24 marca 2020 r. do Urzędu Gminy w Szemudzie wpłynęło pismo od Marszałka Województwa Pomorskiego przekazujące skargę Państwa Marty i Ryszarda Siebert na działalność Wójta Gminy Szemud.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy jest Rada Gminy. Również na podstawie przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 31 lipca 2020 r. przedmiotowa skarga została przedstawiona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Szemud. Członkowie komisji zapoznali się z treścią skargi oraz informacjami przedstawionymi przez Barbarę Rzeszewicz – Sekretarza Gminy Szemud.

W toku swoich działań Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Szemud ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżący wskazali na brak działania Wójta Gminy Szemud na zgłaszane sygnały dotyczące łamania zapisów decyzji o warunkach zabudowy nr GN.6730.113.2014.

Skarżący wskazali, że zakupili dom z działką nr 87/26 gdyż zgodnie z decyzją o warunkach zabudowy na działce tej miała być zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna. W ubiegłym roku sąsiad zakupił sąsiednią działkę nr 87/27 i bez zezwoleń łamiąc zapisy decyzji o warunkach zabudowy podniósł teren, ogrodził i sprowadził samochody ciężarowe. Według Skarżących już od wczesnych godzin za zaczyna się nagrzewanie samochodów i harmider a popołudniami też jest hałas, wymiana kół, naprawy i regularne mycie samochodów. Skarżący napisali, że sąsiad wiedział, że od samego początku nie zgadzali się na mieszkanie przy takiej działalności. Sąsiad jednak oznajmił, że ma znajomości w Gminie Szemud i w razie czego to stać go na „danie w łapę”.

Skarżący wskazali, że byli na rozmowie w Urzędzie i przekazali jak sprawa wygląda i przekazali nagrania na płytce i jeszcze tego samego dnia sąsiad zaczął wyzywać skarżących i wykrzykiwać, że nic im te filmy nie dadzą. To zdaniem skarżących spowodowało, że zaczęli wierzyć w groźby o znajomościach.

Zgodnie z informacjami udzielonymi przez Barbarę Rzeszewicz – Sekretarza Gminy dla działki nr 87/27 położonej w miejscowości Grabowiec, Gmina Szemud brak jest obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, powyższa działka powstała z podziału budowlanego na podstawie decyzji podziałowej sygnatura GG/dec 6831.33.2013 z dnia 11-04-2013 r., która wydana została w oparciu o decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu sygnatura PP.6730.183.2012 z dnia 15-02-2013 r. dla inwestycji polegającej na budowie trzech budynków mieszkalnych jednorodzinnych z możliwością podpiwniczenia na działce nr 87/1 we wsi Grabowiec gmina Szemud.

W dniu 28.01.2020 r. do tutejszego Urzędu wpłynął wniosek Pana Mateusza Pranczk o ustalenie warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku gospodarczego na działce 87/27 w

obrębnie geodezyjnym Grabowiec.

Do wniosku inwestor przedłożył:

- mapę do celów informacyjnych w skali 1:1000 z dnia 20-01-2020 r.
- oświadczenie w sprawie zapewnienia dostawy energii elektrycznej Energa Operator SA z dnia 21-01-2020r dla działki nr 87/27,
- informację w sprawie warunków przyłączenia do sieci wodociągowej Gminnego Przedsiębiorstwa Komunalnego Szemud Sp z o.o. nr GPK.7021.686.19 z dnia 21-08-2019 dla działki nr 87/27,
- warunki przyłączenia do sieci wodociągowej Gminnego Przedsiębiorstwa Komunalnego Szemud Sp z o.o. nr GPK.7021.687.19 z dnia 21-08-2019 dla działki nr 87/27,

W dniu 07-02-2020r. wszczęto postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dla inwestycji polegającej na budowie budynku gospodarczego na działce 87/27 w obrębnie geodezyjnym Grabowiec, gmina Szemud.

W wyniku przeprowadzonej wizji lokalnej w terenie, stwierdzono, że nie została spełniona przez Inwestora przesłanka do wydania decyzji o warunkach zabudowy wymieniona w art. 61 ust. 1 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r., poz. 293) tj.: „co najmniej jedna działka sąsiednia, dostępna z tej samej drogi publicznej, jest zabudowana w sposób pozwalający na określenie wymagań dotyczących nowej zabudowy w zakresie kontynuacji funkcji, parametrów, cech i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym gabarytów i formy architektonicznej obiektów budowlanych, linii zabudowy oraz intensywności wykorzystania terenu;”.

W analizowanym terenie nie istnieje zabudowa pozwalająca na określenie wymagań dotyczących ustalenia warunków zabudowy dla budynku gospodarczego na działce 87/27 w obrębnie geodezyjnym Grabowiec, w związku z powyższym sporządzono projekt decyzji odmawiającej ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu, który w dniu 02-03-2020 r. skierowano do uzgodnienia zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293) ze Starostą Wejherowskim oraz Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie Nadzór Wodny w Redzie. Niniejsze organy nie zajęły stanowiska w sprawie w związku z powyższym projekt decyzji uznano za uzgodniony pozytywnie bez uwag zgodnie z art. 53 ust. 5 ustawy z dnia 27-03-2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293). Dnia 28-02-2020 r. zawiadomiono wszystkie strony postępowania o przedłużeniu terminu zakończenia niniejszego postępowania do dnia 31 marca 2020 r. W dniu 25-02-2020 r. Państwo Marty i Ryszarda Siebert złożyli zastrzeżenia do postępowania w sprawie o ustalenie warunków zabudowy informując o prowadzeniu bazy samochodów ciężarowych na działce nr 87/27, dnia 09-03-2020 r. udzielono odpowiedzi na złożone zastrzeżenia informując o etapie na jakim znajduje się niniejsze postępowanie oraz o możliwości odwołania od ustaleń decyzji o warunkach zabudowy. Dnia 24-03-2020 r. zawiadomiono strony postępowania o zakończeniu zbierania materiału dowodowego w niniejszej sprawie. Następnie dnia 30-03-2020 r. zawiadomiono wszystkie strony postępowania o przedłużeniu terminu zakończenia niniejszego postępowania do dnia 30 kwietnia 2020 r. ze względu na konieczność zapoznania się stron ze

zgromadzonym materiałem dowodowym.

Dnia 20-02-2020 r. wpłynął kolejny wniosek Pana Mateusza Pranczk w sprawie decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na utwardzeniu terenu pod budowę parkingu dla 5 samochodów ciężarowych (podbudowa wykonana z gruzu) na działce nr 87/27 w obrębie geodezyjnym Grabowiec, gmina Szemud.

W dniu 24-02-2020r. wszczęto postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dla inwestycji polegającej na utwardzeniu terenu pod budowę parkingu dla 5 samochodów ciężarowych (podbudowa wykonana z gruzu) na działce nr 87/27 w obrębie geodezyjnym Grabowiec, gmina Szemud.

W wyniku przeprowadzonej wizji lokalnej w terenie, stwierdzono, że nie została spełniona przez Inwestora przesłanka do wydania decyzji o warunkach zabudowy wymieniona w art. 61 ust. 1 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r., poz. 293) tj.: „co najmniej jedna działka sąsiednia, dostępna z tej samej drogi publicznej, jest zabudowana w sposób pozwalający na określenie wymagań dotyczących nowej zabudowy w zakresie kontynuacji funkcji, parametrów, cech i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym gabarytów i formy architektonicznej obiektów budowlanych, linii zabudowy oraz intensywności wykorzystania terenu;”.

W analizowanym terenie nie istnieje zabudowa pozwalająca na określenie wymagań dotyczących ustalenia warunków zabudowy dla utwardzenia terenu pod budowę parkingu dla 5 samochodów ciężarowych (podbudowa wykonana z gruzu) na działce nr 87/27 w obrębie geodezyjnym Grabowiec, gmina Szemud, w związku z powyższym sporządzono projekt decyzji odmawiającej ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu, który w dniu 09-03-2020 r. skierowano do uzgodnienia zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293) ze Starostą Wejherowskim oraz Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie Nadzór Wodny w Redzie. Niniejsze organy nie zajęły stanowiska w sprawie w związku z powyższym projekt decyzji uznano za uzgodniony pozytywnie bez uwag zgodnie z art. 53 ust. 5 ustawy z dnia 27-03-2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293). W dniu 28-02-2020 r. Państwo Marty i Ryszarda Siebert złożyli zastrzeżenia do postępowania w sprawie o ustalenie warunków zabudowy informując o prowadzeniu bazy samochodów ciężarowych na działce nr 87/27, dnia 09-03-2020 r. udzielono odpowiedzi na złożone zastrzeżenia informując o etapie na jakim znajduje się niniejsze postępowanie oraz o możliwości odwołania od ustaleń decyzji o warunkach zabudowy. Dnia 24-03-2020 r. zawiadomiono strony postępowania o zakończeniu zbierania materiału dowodowego w niniejszej sprawie. Następnie dnia 30-03-2020 r. zawiadomiono wszystkie strony postępowania o przedłużeniu terminu zakończenia niniejszego postępowania do dnia 30 kwietnia 2020 r. ze względu na konieczność zapoznania się stron ze zgromadzonym materiałem dowodowym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z dokumentacją sprawy oraz przedstawionymi wyjaśnieniami rozpatrzyła skargę uznając ją za niezasadną.

Przedmiotowa skarga została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8

marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256)

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, to Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 (Rada Gminy)

Jednocześnie, w myśl art. 238 § 1 k.p.a. poucza się, że zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego