

## **Uchwała Nr 168/g282/P/II/23**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 28 listopada 2023 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Szemud na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Szemud na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2023 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 1256/V/2023 Wójta Gminy Szemud z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu, a także w sprawie przyjęcia projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szemud na lata 2024-2036.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Szemud na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 158.661.940,00 zł, w tym: dochody bieżące 123.205.915,00 zł oraz dochody majątkowe 35.456.025,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 172.452.504,36 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 117.364.439,96 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 55.088.064,40 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2024 rok w wysokości 13.790.564,36 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi:

- 1) ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w kwocie 6.000.000,00 zł,
- 2) z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 7.279.059,36 zł,
- 3) z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych przepisach w kwocie 511.505,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu, jest zgodny z prawem.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 18.225.564,36 zł składają się: przychody ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w kwocie 6.000.000,00 zł, wolne środki, jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 11.714.059,36 zł oraz przychody gminy z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych przepisach w kwocie 511.505,00 zł.

Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 4.435.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 285.000,00 zł oraz na wykup innych papierów wartościowych w wysokości 4.150.000,00 zł.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2024 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 5.841.475,04 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody wykazano według działów i paragrafów, natomiast wydatki wykazano według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligacyjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także szczegółowo przedstawiono źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2024 oraz wskazano zadania przewidziane do realizacji w 2024 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia gminy na koniec 2024 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest pokrycie planowanego deficytu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań.

Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez gminę dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2023 r. gmina Szemud nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2024 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały budżetowej wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonego wraz z projektem uchwały uzasadnienia potwierdzającego, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały budżetowej ww. przychodami w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2024 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Małgorzata Kopowicz**

Przewodnicząca Składu Orzekającego